

УДК 351.74

Е. Н. Хазов

*начальник кафедры конституционного и муниципального права
Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор*

С. М. Кибакин

*адъюнкт кафедры конституционного и муниципального права
Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ МВД РОССИИ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ

В последние годы наблюдается возрастание внимания ученых к проблемам конституционно-правового статуса общественных объединений, институтов гражданского общества, общественных советов при органах государственной власти. Согласно ст. 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления, а в п. 4 ст. 13 закрепляется, что все общественные объединения равны перед законом. На основе Конституции РФ был принят Федеральный закон от 19.05.1995 года № 82-ФЗ (ред. от 19.05.2015) «Об общественных объединениях».

Большой теоретический и практический интерес представляет исследование конституционно-правового статуса и в целом конституционно-правовая характеристика общественных совещательных органов, созданных и активно функционирующих в системе МВД России. Наиболее важное место в системе общественных структур, с которыми активно взаимодействует МВД России, занимают Общественные советы при МВД России, а также общественные советы при территориальных органах Министерства. Статус данных советов определяется Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 года № 668 (ред. от 24.07.2015) «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» (далее – Указ № 668). Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации утверждено Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 1027 (ред. от 24.07.2015).

Во исполнение Указа № 668 и в соответствии с ч. 7 ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. (ред. от 13.07.2015) № 3-ФЗ «О полиции» образован общественный совет при МВД России и общественные советы при территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях. На данный период в их состав входят более 14,5 тыс. человек (14 639), в том числе:

на окружном уровне – 166, на межрегиональном уровне – 141, на региональном уровне – 1 776, на районном уровне – 12 556.

Важнейшим элементом конституционно-правового статуса этих структур является социальная значимость в контексте реализации конституционных принципов Российской Федерации. В Указе определено, что общественные советы создаются в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан, органов власти всех уровней, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, а также для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции.

Конституционно-правовой статус общественных советов при МВД России характеризуется особым порядком их формирования. Например, состав общественного совета при МВД России формируется на основе предложений граждан, общественных объединений и организаций. Персональный состав Совета был сформирован с учетом рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации и иных общественных организаций. В состав Общественного совета при МВД России вошли представители общественных объединений ветеранов, правозащитных организаций, научных и образовательных структур. В настоящее время в него входят 38 человек: известные общественные деятели, представители науки, образования и здравоохранения, средств массовой информации, религиозных конфессий. Председателем Общественного совета при МВД России избран Кучерена Анатолий Григорьевич. Он же – председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по проблемам безопасности граждан и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов. Персональный состав Общественного совета при МВД России утверждается приказом Министра внутренних дел Российской Федерации.

Общественный совет при МВД России является совещательным органом и образован в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан России, органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественных объединений, правозащитных, религиозных организаций, профессиональных объединений предпринимателей. Среди основных задач Общественного совета выделим следующие: привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие в реализации государственной политики в сфере противодействия преступности. Не утрачивает своей актуальности решение задачи по разработке и рассмотрению концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по следующим вопросам деятельности органов внутренних дел:

информирование граждан о деятельности органов внутренних дел, в том числе через средства массовой информации и с помощью публичного обсуждения вопросов, касающихся деятельности органов внутренних дел;

анализ мнения граждан о деятельности органов внутренних дел и доведение полученной в результате анализа обобщенной информации до руководителей соответствующих органов внутренних дел; проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам деятельности органов внутренних дел;

осуществление общественного контроля деятельности органов внутренних дел.

Общественный совет для выполнения указанных задач имеет право запрашивать и заслушивать информацию о деятельности органов внутренних дел и о работе по противодействию преступности, вносить руководству Министерства внутренних дел предложения по совершенствованию работы. Информация о решениях, принятых Общественным советом, за исключением конфиденциальной, размещается МВД России в открытых информационных ресурсах. Согласно регламенту Общественный совет ежегодно готовит доклад о проделанной работе, в котором отражаются вопросы взаимодействия гражданского общества и МВД России.

Общественный совет проводит общественные слушания и иные мероприятия по общественно важным проблемам, связанным с деятельностью МВД России. Общественные слушания – это форма работы Общественного совета с привлечением широкого круга представителей общественных объединений и иных организаций, а также граждан для обсуждения, как правило, одной проблемы и выработки решения и рекомендаций. Иные мероприятия (конференции, совещания, круглые столы, семинары) – это формы работы Общественного совета с привлечением широкого круга общественности и представителей институтов гражданского общества в целях выработки рекомендаций, а также для оказания методической, информационной и иной поддержки МВД России.

Таким образом, общественные советы при МВД России и его территориальных органах представляют собой современный институт, позволяющий осуществить согласование потребностей общества в безопасности с особенностями реализации органами внутренних дел правоохранительной функции государства. Особый порядок формирования общественных советов, а также специфический инструментарий выполнения поставленных задач, отраженный в правах советов и формах их работы, раскрывают особенности конституционно-правового статуса подобных субъектов правоотношений.